

COPIA



Reg. Gen. n. 28  
del 07.11.2018

# Città di Locri

Città Metropolitana di Reggio Calabria

## DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE N. 28

<b>OGGETTO:</b>	<b>SUPPORTO TECNICO AMMINISTRATIVO GESTIONE UTENZE IDRICHE - APPENDICE CONTRATTUALE</b>
-----------------	---

L'anno 2018, il giorno sette del mese di novembre, alle ore 15.30, convocato come da avvisi scritti in data 31/10/2018 Prot. 23012, consegnati a domicilio dal Messo Comunale, come da sua dichiarazione, si è riunito sotto la presidenza del **Consigliere Avv. Domenico Maio** in seduta pubblica sessione Ordinaria di 1ª convocazione, il Consiglio Comunale, composto dai Signori:

N.	Cognome/Nome	Incarico	Presente	Assente
1	CALABRESE GIOVANNI	Sindaco	X	
2	SAINATO RAFFAELE	Vicesindaco	X	
3	MAIO DOMENICO	Presidente	X	
4	BALDESSARRO ANNA	Consigliere	X	
5	SOFIA ANNA ROSA	Consigliere	X	
6	PANETTA VINCENZO	Consigliere	X	
7	FONTANA GIUSEPPE	Consigliere	X	
8	BUMBACA DOMENICA	Consigliere	X	
9	ACCURSI ROBERTA	Consigliere	X	

N.	Cognome/Nome	Incarico	Presente	Assente
10	LEONE PIERO EMILIO	Consigliere	X	
11	CAVALERI MARCO	Consigliere		X
12	ROMEO GESSICA	Consigliere	X	
13	CARABETTA VINCENZO	Consigliere	X	
14	RATUIS MICHELE	Consigliere	X	
15	GARREFFA ANNA	Consigliere	X	
16	PASSAFARO SOFIA	Consigliere	X	
17	PREVITE CARLO MARIA	Consigliere	X	

Partecipa il Segretario Comunale Generale **Dott. Scuglia Domenico Libero**

### IL PRESIDENTE

Constatato che, essendo il numero dei Consiglieri presenti di N° 16 su N° 17 Consiglieri in carica compreso il Sindaco, l'adunanza è legale a termini dell'art. 25 dello Statuto Comunale e dell'art. 14 del Regolamento di funzionamento del Consiglio Comunale:

Dichiara aperta la discussione;

## **PREMESSO:**

**Che** con Delibera n. 60 del 30.04.2012, il CIPE ha assegnato risorse per complessivi € 159.850.000,00 finalizzate alla realizzazione degli interventi per il superamento delle più gravi situazioni oggetto della procedura di infrazione di cui alla causa C-565/10, riguardanti i settori della depurazione e delle bonifiche.

**Che** in data 5 marzo 2013 è stato stipulato un Accordo di Programma Quadro (APQ) rafforzato "Depurazione delle Acque" con i Ministeri dello Sviluppo Economico e dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare, nell'ambito del quale rientra l'intervento "ATO 5 Reggio Calabria – Completamento e ottimizzazione dello schema depurativo consortile dell'agglomerato di Siderno" con Capofil il –comune di Siderno.

**Che** in data 11.12.2012 è stata sottoscritta una prima convenzione con Rep. 1743, tra la Regione Calabria ed il Comune di Siderno, regolante la concessione di un contributo complessivo di € 22.500.000,00 finalizzato ad interventi a beneficio dei Comuni appartenenti ai bacini del Novito e del Trbido.

**Che** nella vigenza della Convenzione Rep. 1743 dell'11.12.2012, il Comune di Siderno ha avviato la procedura di scelta del contraente dell'intervento "*Completamento, integrazione e ottimizzazione del sistema fognario e depurativo consortile dei Comuni di Agnana Calabria, Antonimina, Canolo, Gerace, Grotteria, Locri e Siderno*" (Codic CIG: 585419280F, Codice C.U.P.: I15C12001900001), con bando di gara inviato per la pubblicazione sulla G.U.C.E. in data 12/09/2014.

**Che** con Determinazione Progressivo Servizio n. 350 del 10/09/2015, la SUAP di Reggio Calabria ha disposto l'aggiudicazione provvisoria della gara al RTI C.I.S.A.F. S.p.A. (capogruppo) – Engineering Tributi (Mandante).

**Che** con Determinazione del Responsabile del Settore 3 del Comune di Siderno n. 516 Reg. Settore n. 770 Reg. Gen. Del 16/09/2015 è stato preso atto delle risultanze della procedura di gara espletata dalla SUAP di Reggio Calabria ed è stato nominato il Promotore, ai sensi dell'art. 153, comma 10, D.Lgs. n. 13/2006, il RTI composto da C.I.S.A.F. S.p.A. (capogruppo) e da Engineering Tributi S.p.A. (mandante) ed avviato il procedimento di approvazione del progetto preliminare.

**Con** atto Rep. 2207 del 10/12/2015 è stata stipulata la nuova Convenzione tra la Regione Calabria ed il Comune di Siderno (Ente capofila) regolante la concessione del finanziamento di € 10.850.000, 00 e che fa salvi gli atti compiuti e gli effetti giuridici prodotti in attuazione della precedente Convenzione Rep. 1743 del 11/12/2012, sul piano generale e con specifico riferimento agli atti della procedura di scelta del contraente identificata con CIG 115C12001900001, espletata dalla Stazione Unica Appaltante provinciale di Reggio Calabria per conto del Comune di Siderno.

**In esecuzione** della Deliberazione della Giunta Comunale di Siderno n. 57 del 24/02/2016 il Responsabile del Settore 3 del Comune di Siderno ha richiesto al Promotore di accelerare quanto più possibile, eventualmente anche attraverso lo stralcio delle relative progettazioni definitiva/esecutiva, la realizzazione degli interventi di adeguamento dell'impianto di depurazione e della stazione di sollevamento principale, così come previsti nello studio di fattibilità a base di gara e nel progetto preliminare presentato dal Promotore RTI C.I.S.A.F. S.p.A. – Engineering Tributi S.p.A., in modo da assicurare il corretto funzionamento dell'impianto in vista dell'imminente stagione estiva.

**Che** il Promotore, in data 13/04/2016 con nota Prot. N. 10141 ha presentato la progettazione definitiva/esecutiva del primo stralcio degli interventi urgenti.

**Che** con Determinazione n. 337 R.G. del 26/04/2016 il Responsabile del Settore 3 del Comune di Siderno, Ente capofila, ha specificato le condizioni per l'approvazione del progetto preliminare, ai sensi dell'art. 153, comma 10 del D.Lgs. n. 163/2006, elencandole in tre punti.

**Che** con nota del 02/05/2016, acclarata al protocollo del Comune capofila con il num. 12225, il Promotore Promotore RTI C.I.S.A.F. S.p.A. – Engineering Tributi S.p.A. ha dichiarato di accettare, senza riserva alcuna, tutte e ciascuna delle condizioni indicate nella Determinazione 337 del Responsabile del Settore 3 del Comune di Siderno, Ente Capofila, riguardanti il rispetto delle condizioni impartite dal MATTM con la nota n.19793 del 03/12/2015, il recepimento delle osservazioni formulate da ANAC con la nota prot. n. 170658 del 16/12/2015, e la modifica della bozza di convenzione e del PEF, specificata al terzo punto del dispositivo della Determinazione, nonché di accettare le prescrizioni scaturite dalla Conferenza di Servizi, senza oneri aggiuntivi.

**Che** con Deliberazione n. 128 del 23/05/2016 la Giunta Comunale di Siderno, Ente capofila, ha preso atto del verbale della Conferenza di Servizi ed ha approvato il progetto preliminare del Promotore RTI C.I.S.A.F. S.p.A. – Engineering Tributi S.p.A. e la rimodulazione del Quadro Economico dell'intervento.

**Che** in data 23/05/2016 le imprese C.I.S.A.F. S.p.A. ed Engineering Tributi S.p.A. hanno costituito la società di progetto "NOVITO ACQUE s.r.l.", con capitale sociale di € 1.000.000,00, destinata a subentrare nell'aggiudicazione al RTI Promotore.

**Che** in data 08/06/2016 il Responsabile del Settore 3 del Comune di Siderno ha trasmesso alla Capogruppo del RTI il "Rapporto di Verifica n. 1" redatto da Pro Gen S.C.p.A., Società incaricata della verifica della progettazione ai sensi degli artt. 51 e segg. Del D.P.R. n. 207/2010; a seguito di contraddittorio del 14/06/2016 la Capogruppo ha trasmesso le proprie deduzioni alle osservazioni e ha comunicato il recepimento di una parte dei rilievi.

**Che** con Determinazione del 20 giugno 2016 n. 140 del Registro di Settore del Comune di Siderno e n. 521 del 22 giugno 2016 del Registro Generale del Comune di Siderno, il Responsabile del settore 3 "Lavori Pubblici" del Comune di Siderno ha, tra l'altro, approvato il testo definitivo dello "Schema di Contratto di Concessione", integrata a seguito del recepimento delle richieste contenute nella Determinazione n. 337 R.G. del 26/04/201 e del parziale recepimento dei rilievi del "Rapporto di Verifica n. 1" di Prp Gen S.C.p.A.

**Che** in data 08 agosto 2016 con Rep. N. 1102 del Comune di Siderno è stato stipulato, tra il Comune di Siderno, Ente Capofila, nella persona del Sindaco *pro tempore* ing. Pietro Fuda, e la Società Novito Acque s.r.l., in persona del sig. Calabrò Giovanni, presidente del Consiglio di Amministrazione e legale rappresentante, il Contratto di Concessione relativo ai lavori e servizi inerenti il progetto di "*Completamento, integrazione e ottimizzazione del sistema fognario e depurativo consortile dei Comuni di Agnana Calabria, Antonimina, Canolo, Gerace, Grotteria, Locri e Siderno*" (Codic CIG: 585419280F, Codice C.U.P.: I15C12001900001).

**Che** al punto 9.1 lettera *d* del suddetto contratto è stabilito che "[...] *Al momento della consegna per la Gestione dell'esistente sistema impiantistico, le Parti redigeranno un verbale in contraddittorio, che conterrà la stima dei fanghi presenti all'interno del depuratore, compresi quelli non ancora estratti, il cui smaltimento sarà attuato a cura del Concessionario e a spese del Concedente*".

**Che** in data 22 agosto 2016, con verbale di consegna ai fini della gestione provvisoria, il Comune di Siderno ha affidato alla società Novito Acque s.r.l. le opere afferenti al servizio fognario e depurativo del sistema consortile.

**Che** Novito acque srl In conformità con le prescrizioni di gara, il Contratto di concessione, accanto al servizio di bollettazione agli utenti finali e di riscossione dei corrispettivi del servizio idrico

integrato, prevede l'obbligo, a carico della Società privata, di provvedere alla integrale sostituzione dei misuratori idrici con strumenti adatti a consentire la telelettura dei consumi, nonché di curare la bonifica della banca dati comunale degli utenti e di ricostruire il Catasto delle utenze.

Che nel corso delle attività di bonifica della banca dati degli utenti del servizio idrico comunale, la Società concessionaria ha rilevato la grave incongruenza rappresentata dalla assenza, nella predetta banca dati, di oltre 1.800 nuclei registrati nelle schede di famiglia residenti nel Comune.

Le Parti condividono la valutazione secondo cui le incongruenze rilevate sono dovute ad una pluralità di fattori tra loro autonomi, tra i quali – in proporzioni non note - la mancata voltura dei subentri, il prelievo di acqua da utenze formalmente cessate e, non ultima, la presenza di allacci alla rete idrica non autorizzati.

**Che** le Parti sono concordi nel ritenere indispensabile una attività straordinaria di verifica ed accertamento, che porti ad individuare gli effettivi titolari delle utenze ed a procedere al loro inserimento nei ruoli idrici, in modo che gli intestatari delle fatture corrispondano ai reali fruitori del servizio.

**Che** le Parti hanno valutato la necessità di attivare una collaborazione strutturata che, a partire dalla bonifica e dall'aggiornamento della banca dati delle utenze, consenta al Comune di adeguarsi alla Delibera ARERA (già AEEGSI) 655/2015/R/idr "Regolazione della qualità contrattuale del servizio idrico integrato ovvero di ciascuno dei singoli servizi che lo compongono";

**Vista l'Appendice contrattuale** – supporto tecnico amministrativo alla gestione comunale delle utenze idriche – allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale – che disciplina le obbligazioni della società concessionaria e del Comune;

Relaziona l'assessore Sainato .

Interviene il consigliere Ratus che con riferimento al punto dell'ODG dichiara : questo gruppo consiliare comunica di votare contro questa proposta di deliberazione principalmente in quanto non viene ravvisata la competenza del consiglio comunale in quello che è un atto di gestione riferito ad una vera e propria esternalizzazione (inutile e dispendiosa) di un servizio .

Non si comprende perché la questione in esame, specificatamente attinente alla competenza gestionale, venga esaminata da Consiglio Comunale . Tra l'altro la procedura riguarda un consorzio di cinque comuni con il Comune di Siderno capofila che ha sottoscritto il contratto di concessione .

L'ampliamento del capitolato di un precedente appalto e la presentazione di servizi aggiuntivi dovrebbe seguire le procedure dettate dal testo unico sugli appalti e non riteniamo possano costituire oggetto di affidamento diretto .

Il TUEL contiene principi normativi che vietano l'esternalizzazione di servizi che non siano INDISPENSABILI per l'Ente nonché l'effettuazione di spese superflue e voluttuarie . Certamente non potrà essere considerato indispensabile il servizio di incrociare appena 1800 nuclei familiari accertati presso lo stato civile con le banche dati delle utenze idriche ed effettuare le dovute volture .

Questo servizio, infatti, non solo è di portata esigua, tanto da poter essere eseguito direttamente dai dipendenti comunali, magari attribuendo loro il permesso di effettuare lavoro straordinario o approvando un progetto obiettivo, ma addirittura è talmente elementare e rientrante in gran parte nei compiti assegnati alla ditta aggiudicataria nel precedente affidamento contrattuale da non comprendere la necessità di alcuna integrazione in corso .

A rappresentare fonte di preoccupazione per questo gruppo consiliare è l'ormai consueto, ricorrente e disinvolto ricorso all'esternalizzazione di servizi comunali (molti attraverso affidamenti diretti) che

gravano sulle tasche dei cittadini, anche quando con una migliore organizzazione potrebbero essere gestiti dall'Ente .

Per tali motivi, premessa la richiesta di ritiro del presente punto dall'ordine del giorno dei lavori non di competenza del consiglio comunale, si manifesta in ogni caso il voto contrario per i motivi espressi, con richiesta esplicita che tale dichiarazione faccia parte integrante del testo della deliberazione consiliare .

Replica l'assessore sainato .

Acquisiti i pareri ex art.49 del Tuel ;

Con voti favorevoli n° 11 , contrari n° 5 ( Carabetta, Ratus, Garreffa, Previte e Passafaro )

#### DELIBERA

Per le ragioni in premessa descritte , e che qui si intendono integralmente riportate , di approvare **l'Appendice contrattuale** al contratto di concessione di costruzione e gestione stipulato l'8 agosto 2016 riguardante l'intervento “ Completamento , integrazione ed ottimizzazione del sistema fognario e depurativo consortile dei Comune di Agnana , Antonimina , Canolo , Gerace , Grotteria , Locri e Siderno” – supporto tecnico amministrativo alla gestione comunale delle utenze idriche – allegato alla presente deliberazione per farne parte integrante e sostanziale – che disciplina le obbligazioni della società concessionaria e del Comune che si compone di n° 15 articoli;

di demandare al responsabile del settore la sottoscrizione del contratto e il compimento di tutti gli altri gestionali necessari ;

Letto, approvato e sottoscritto

**IL PRESIDENTE**  
Fto **Avv. Domenico Maio**

**IL SEGRETARIO**  
Fto **Dott. Scuglia Domenico Libero**

<p><b>PARERE FAVOREVOLE</b> In ordine alla regolarità tecnica (art.49 D.L.vo 267/2000)</p> <p><b>IL FUNZIONARIO</b></p> <p><b>Responsabile del Servizio</b> Fto <b>Arch. Nicola Tucci</b></p>	<p><b>PARERE FAVOREVOLE</b> In ordine alla regolarità contabile e alla copertura finanziaria (Comma 4, art.151 del D.L.vo 18/8/2000 n. 267)</p>
---	---

**Attesto che la presente deliberazione viene pubblicata all'Albo comunale il \_\_\_\_\_ e  
vi rimarrà per 15 giorni consecutivi**

**Data** \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO**  
Fto **Dott. Scuglia Domenico Libero**

La presente deliberazione E' DIVENUTA ESECUTIVA:

- perché dichiarata immediatamente eseguibile (Art. 134, comma 4° D.Lvo 267/2000)
- perché decorsi 10 gg. dalla pubblicazione (Art.134, comma 3° D.Lvo 267/2000)

**Data** \_\_\_\_\_

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Fto **Dott. Scuglia Domenico Libero**

**Copia conforme all'originale in carta libera per uso amministrativo.**

Li, .....  
Visto: Il Sindaco

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
Scuglia Domenico Libero